

РЕШЕНИЕ
постоянно действующего координационного совещания
по обеспечению правопорядка в Московской области

г. Красногорск

« 30 » марта 2021 года

1. «Об организации взаимодействия правоохранительных органов, органов государственной власти Московской области и органов местного самоуправления Московской области с организациями железнодорожного транспорта в целях предупреждения непроизводственного травматизма, в том числе среди несовершеннолетних»

В 2020 году на объектах железнодорожной транспортной инфраструктуры Московской железной дороги – филиал ОАО «РЖД» отмечено снижение фактов травматизма и гибели граждан. Всего было травмировано 438 человек (в 2019 – 510, -14%), из них 294 человека со смертельным исходом (в 2019 – 391, -25%). Наиболее травмоопасными участками Московской железной дороги являются Рязанское, Курское, Ярославское, Павелецкое, Савеловское и Киевское направления. На Рязанском направлении произошло 150 случаев травмирования граждан.

В 2020 году больше всего смертельных случаев произошло в городских округах Раменский – 44 (2019 – 34), Люберцы – 22 (2019 – 20), Одинцовском – 20 (2019 – 44). За истекший период 2021 года смертельные случаи зафиксированы в Раменском городском округе – 8 (2020 – 18), Пушкинском городском округе – 6 (2020 – 0), городском округе Мытищи – 5 (2020 – 1). Кроме того, зарегистрировано 4 случая травмирования несовершеннолетних со смертельным исходом (городские округа Жуковский, Истра, Королев, Пушкино).

Основной причиной гибели и травматизма граждан в зоне движения поездов является хождение в неустановленном месте перед близко идущим поездом, в 2020 году травмировано 328 человек (74,8% от общего количества случаев травмирования), в том числе пострадало 29 детей.

Субъективной причиной гибели и травматизма граждан на объектах железнодорожной инфраструктуры являются низкие штрафные санкции, предусмотренные за нарушение правил поведения на железной дороге. Так, частью 5 статьи 11.1 КоАП РФ за проход по железнодорожным путям в неустановленных местах предусмотрено предупреждение или наложение административного штрафа в размере 100 рублей. Данная мера не способна обеспечить предотвращение нарушений гражданами установленных правил.

На еженедельных заседаниях Рабочей группы по предупреждению и снижению травматизма и смертности на объектах железнодорожной инфраструктуры на территории Московской области (далее – Рабочая группа) проводится детальный разбор каждого смертельного случая, разрабатываются меры по ликвидации несанкционированных переходов. Кроме того, члены Рабочей группы проводят рейды в местах гибели людей, с привлечением муниципальных СМИ, представителей казачьих и народных дружин.

В муниципальных образованиях, где проходят железнодорожные пути, также созданы рабочие группы по снижению смертности на железной дороге. Основными задачами муниципальных рабочих групп являются: определение и проведение мероприятий в местах несанкционированных пешеходных переходов (ограничение подхода, восстановление секций в ограждениях, установка информационных щитов), благоустройство подходов к санкционированным переходам, исполнение поручений Рабочей группы, ежемесячное проведение занятий в образовательных организациях по соблюдению требований безопасности при нахождении на объектах железнодорожной инфраструктуры, информирование жителей через муниципальные СМИ о смертельных случаях и необходимости соблюдения правил безопасного поведения на железной дороге.

Также набирают обороты увлечение «зацепингом» и «руфрайдингом» в молодежной среде. В 2020 году травмировано 37 человек (2019 год – 28), из них 32 несовершеннолетних (2019 год – 21); смертельно травмировано – 13 человек (2019 год – 8), из них 10 несовершеннолетних (2019 год – 7). В 2020 году сотрудниками УТ МВД России по ЦФО были задержаны 430 представителей данных движений (2019 год – 495).

С учетом предложений, поступивших от членов постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Московской области,

Совещание решило:

1.1. Рекомендовать Московской межрегиональной транспортной прокуратуре на основании ч. 2 ст. 4 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» проинформировать постоянно действующее координационное совещание по обеспечению правопорядка в Московской области о результатах:

1.1.1. проверки исполнения законодательства о безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, в ходе которой особое внимание обращено на состояние объектов транспортной инфраструктуры, на которых допущены транспортные происшествия;

1.1.2. анализа работы правоохранительных органов, полноты и эффективности принимаемых ими мер при проведении процессуальных

проверок и расследований преступлений по фактам травмирования граждан на объектах железнодорожного транспорта.

Срок: 1-ое полугодие 2021 года.

1.2. Рекомендовать УТ МВД России по ЦФО:

1.2.1. Провести оперативно-профилактические мероприятия, направленные на предупреждение и пресечение действий, угрожающих безопасности движения на объектах транспорта, а также предупреждение детского травматизма;

1.2.2. Осуществлять мониторинг сети «Интернет» для выявления и пресечения работы сайтов и групп в социальных сетях, призывающих к участию в молодежных увлечениях «зацепинг», «руфрайдинг». Принимать меры по блокированию их работы, а также пресечению незаконных акций участников подобных групп.

Срок: в течение 2021 года.

1.3. Рекомендовать Московской железной дороге:

1.3.1. Проводить плановые обследования перронов станций и остановочных пунктов, в ходе которых тщательно изучать общее состояние посадочных платформ, состояние освещенности станций и переездов в темное время суток.

1.3.2. Обеспечить дополнительный контроль за содержанием в исправном состоянии пешеходных настилов, платформ, и их освещенностью, технической исправностью сигнализации, а также за наличием предупреждающих плакатов и знаков безопасности на пешеходных переходах, перегонах и станциях.

1.3.3. Направить в Министерство образования Московской области наглядный материал о правилах поведения на железнодорожном транспорте и разработанные методические рекомендации и памятки на тему: «Основы безопасности и правила поведения на железнодорожном транспорте» (далее соответственно – методические рекомендации, памятки).

Срок: до 30 апреля 2021 года.

1.4. Министерству образования Московской области:

1.4.1. Обеспечить муниципальные органы управления образованием Московской области методическими материалами и памятками для проведения профилактической работы с учащимися.

Срок: до 1 мая 2021 года.

1.5. Главному управлению по информационной политике Московской области организовать размещение в муниципальных и региональных средствах массовой информации просветительских и информационных программ профилактического характера, направленных на информирование населения о правилах безопасности в зоне движения поездов и неукоснительном их соблюдении.

Срок: в течение 2021 года.

1.6. Главам муниципальных образований Московской области по территориям которых проходят железнодорожные пути:

1.6.1. Проводить работу по ликвидации несанкционированных пешеходных переходов через железнодорожные пути.

1.6.2. Благоустроить подходы со стороны населенных пунктов к объектам пассажирской железнодорожной инфраструктуры, в целях создания условий для использования гражданами санкционированных маршрутов движения.

1.6.3. Обеспечить контроль за исправным состоянием городских (частных) ограждений железнодорожных путей.

1.6.4. В городских округах Раменский, Пушкинский, Мытищи, Люберцы, Воскресенск, Королев установить информационные щиты в местах, где произошло 3 и более смертельных случая, а также разместить в муниципальных СМИ информацию о смертельных случаях, произошедших в феврале-марте 2021 года на железной дороге.

1.6.5. Администрации Раменского городского округа восстановить ограждение на 36 км 5 ПК на участке перегона Быково-Раменское Рязанского направления МЖД.

1.6.6. Администрации Пушкинского городского округа разместить у платформы железнодорожной станции Заветы Ильича дополнительные информационные стенды.

Отчет о проделанной работе по пункту 1.6.1. – 1.6.6. направить в аппарат ПДКС до 15 июля 2021 года.

1.6.7. Проводить интерактивные мероприятия, организовать экскурсии в музеи железнодорожного транспорта и техники ОАО «РЖД», на Московскую детскую железнодорожную дорогу.

1.6.8. Совместно с УТ МВД России по ЦФО и Московской межрегиональной транспортной прокуратурой вести профилактическую разъяснительную работу с детьми в учебных и дошкольных учреждениях с демонстрацией видеороликов и раздачей памяток, при этом уделять особое внимание школам и другим учебным учреждениям, учащиеся которых были травмированы на объектах инфраструктуры ОАО «РЖД», а также учебным заведениям расположенным вблизи железнодорожных путей.

Срок: в течение всего учебного года.

1.6.9. Провести родительские собрания и проинформировать родителей о привлечении несовершеннолетних к административной ответственности по ч. 5 ст. 11.1 (КоАП РФ) за проход по железнодорожным путям в неустановленном месте, а также о привлечении родителей и лиц, их замещающих

к административной ответственности по ч.1 ст.5.35 КоАП РФ за неисполнение обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних при нарушение правил поведения на железной дороге детьми в возрасте до 16 лет.

Срок: до 31 мая 2021 года.

2. «О результатах работы по предупреждению и пресечению правонарушений, в том числе коррупционного характера, выявляемых в ходе реализации национальных и федеральных проектов»

В 2020 году Главным контрольным управлением Московской области в рамках осуществления полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю выявлено 312 нарушений при реализации национального проекта «Образование».

Как правило, выявленные нарушения касались ненадлежащего (несвоевременного) исполнения подрядчиками договорных обязательств, оплаты муниципальных контрактов с нарушениями установленных сроков, а также несоблюдения требований законодательства об информационном обеспечении закупочных процедур.

За допущенные нарушения при исполнении контрактов в отношении ответственных должностных лиц заказчиков возбуждено 5 дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 7.32 КоАП РФ (нарушение порядка заключения, изменения контракта – 4), ст. 7.32.5 КоАП РФ (нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд – 1). Общая сумма штрафов составила 95 тыс. руб.

Кроме того, в июле 2020 года правоохранительными органами возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 159 УК РФ (мошенничество) в отношении генерального директора ООО «Энергосервис» Кожанова С.А., который при исполнении муниципального контракта по капитальному ремонту МБОУ СОШ № 1 в пос. Загорянский г.о. Щелково (сумма контракта – 48,9 млн руб.) совершил хищение бюджетных денежных средств, выделенных в рамках реализации национального проекта «Образование», на сумму 1,7 млн руб. Хищение совершено путем завышения объемов фактически выполненных работ в отчетных формах № КС-2.

Следственной частью ГСУ ГУ МВД России по Московской области 26.08.2020 по материалам проверки УФСБ по г. Москве и Московской области возбуждено уголовное дело по п.п. «а, в» ч.2 ст.178 УК РФ – по факту организации руководством ООО «Стройразвитие М», ООО «Ремстройдор»,

ООО «Стройразвитие», ООО «Ступино строй» картельного сговора, направленного на ограничение конкуренции, при участии в конкурсах на право заключения государственных контрактов на выполнение общестроительных работ и монтаж инженерного оборудования социальных объектов, финансируемых в рамках реализации нацпроекта «Образование». Установлено, что за период сентябрь 2017 – май 2019 участниками картеля извлечен доход в сумме 375,3 млн руб.

Контрольно-счетной палатой Московской области (далее – КСП Московской области) проведено контрольное мероприятие, с целью проверки средств, направленных на проектирование и строительство комплексов по переработке отходов в городских округах Зарайск, Рошаль и Солнечногорск, в рамках реализации национального проекта «Экология».

По результатам контрольного мероприятия в бюджет Московской области и бюджеты муниципальных образований Московской области возвращены средства в общей сумме 209,9 млн руб., а также предотвращена оплата принятых, но не выполненных работ на сумму 11,1 млн руб. Материалы по результатам проведения контрольного мероприятия направлены в прокуратуру Московской области.

В 2020 году органами прокуратуры области выявлено 765 нарушений закона при реализации 10 национальных проектов, в том числе «Образование» (324), «Жилье и городская среда» (150), «Экология» (86), «Демография» (58), «Культура» (54), «Цифровая экономика» (55), «Здравоохранение» (26), «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (10), «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (1), «Наука» (1).

По фактам выявленных нарушений закона принесено 8 протестов, которые рассмотрены и удовлетворены, внесено 467 представлений, к дисциплинарной ответственности привлечено 391 лицо, к административной ответственности привлечено 64 лица, 19 лиц предостережено о недопустимости нарушения закона, в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ направлено 4 материала, по которым возбуждены и расследуются 3 уголовных дела.

Всего в производстве органов предварительного следствия находится 10 уголовных дел, из которых 7 в производстве территориальных следственных подразделений ГУ МВД России по Московской области, 3 (с учетом 1 уголовного дела, возбужденного в 2019 году) - в территориальных подразделениях ГСУ СК России по Московской области.

С учетом предложений, поступивших от членов постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Московской области.

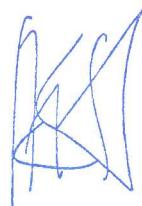
Совещание решило:

2.1. Центральным исполнительным органам государственной власти Московской области и государственным органам Московской области, осуществляющим контроль за реализацией программных мероприятий национальных, федеральных и региональных проектов, продолжить работу по выявлению и предупреждению преступлений, связанных с хищениями бюджетных средств, выделенных на реализацию национальных проектов.

2.2. Рекомендовать ГУ МВД России по Московской области провести оперативно-профилактические мероприятия по выявлению и пресечению картельного сговора и иных ограничивающих конкуренцию соглашений при проведении в конкурсах на право заключения государственных контрактов, в рамках реализации национальных проектов.

2.3. Рекомендовать Главному контрольному управлению Московской области провести анализ эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» за 2020 год.

Председатель постоянно действующего
координационного совещания по обеспечению
правопорядка в Московской области,
Губернатор Московской области



А.Ю. Воробьев